Жамият ва инновациялар –
Общество и инновации –
Society and innovations
Journal home page:
https://inscience.uz/index.php/socinov/index




# The Formation of a Unified Parliamentary Platform as a Tool for Institutionalizing Inter-Parliamentary Dialogue in Central Asia

**Ildar AZIZOV**[1]

Graduate School of Business and Entrepreneurship under the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan

**ARTICLE INFO**

***Article history:***
Received April 2025
Received in revised form
15 May 2025
Accepted 15 June 2025
Available online
25 June 2025

***Keywords:***
inter-parliamentary dialogue,
unified parliamentary platform,
parliamentary diplomacy,
Central Asia,
institutionalization,
regional integration.

**ABSTRACT**

This article examines the creation of a unified parliamentary platform for Central Asian states as a mechanism to institutionalize inter-parliamentary dialogue. Based on the author's research, current trends and challenges in regional parliamentary cooperation are analyzed, emphasizing the role of parliamentary diplomacy and national parliaments (notably Uzbekistan's Oliy Majlis) in building trust and promoting integration. The methodology (a combination of comparative-historical, institutional, discourse, and statistical analysis, case studies, and expert assessments) and key findings are presented: the necessity of a common digital ecosystem (the "e-Parliament CA" portal for e-document exchange and joint lawmaking) is substantiated, and conceptual measures are proposed (a Central Asian parliamentary research center and a regional parliamentary diplomacy program).

It is concluded that integrating national parliaments through a unified platform will enhance their coordinated response to cross-border challenges and strengthen regional integration.

2181-1415/© 2025 in Science LLC.
DOI: https://doi.org/10.47689/2181-1415-vol6-iss3-pp353-361
This is an open access article under the Attribution 4.0 International (CC BY 4.0) license (https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/deed.ru)

[1] PhD, Associate Professor, Graduate School of Business and Entrepreneurship under the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan. E-mail: ildar8707@gmail.com

# Марказий Осиёда парламентлараро мулоқотни институционаллаштириш воситаси сифатида ягона парламент платформасини шакллантириш

***Калит сўзлар:***
парламентлараро мулоқот,
ягона парламент платформаси,
парламент дипломатияси,
Марказий Осиё,
институционализация,
минтақавий интеграция.

**АННОТАЦИЯ**

Мақолада Марказий Осиё давлатларининг парламентлари ўртасидаги мулоқотни институционаллаштириш воситаси сифатида “ягона парламент платформаси”ни ташкил этиш масаласи кўриб чиқилган. Муаллиф тадқиқоти натижаларига асосланиб, минтақада парламентлараро ҳамкорлик тенденциялари ва муаммолари, жумладан парламент дипломатияси ҳамда парламентларнинг (хусусан, Ўзбекистон Олий Мажлиси) ишонч ва интеграцияни мустаҳкамлашдаги роли таҳлил қилинган. Тадқиқотда қўлланилган усуллар (тарихий-қиёсий, институционал, дискурс таҳлили, статистика ва ҳолатлар таҳлили, эксперт баҳолари) кўрсатилган.

Асосий натижалар қаторида қўшма қонунчилик фаолияти ва ҳужжатлар билан алмашинув учун ягона электрон платформани (e-Parliament CA) яратиш зарурлиги тасдиқланиб, ҳудудда парламент дипломатиясини ривожлантириш бўйича концептуал чора-тадбирлар (парламент тадқиқот маркази, минтақавий дастур) таклиф қилинган.

Хулоса қилинадики, парламентларнинг ягона платформаси Марказий Осиё мамлакатларида минтақавий муаммоларни ҳамоҳанг ҳал этиш ва интеграцияни мустаҳкамлашда самарали механизм бўлиб хизмат қилади.

# Формирование единой парламентской платформы как инструмент институционализации межпарламентского диалога в Центральной Азии

***Ключевые слова:***
межпарламентский диалог,
единая парламентская платформа,
парламентская дипломатия,
Центральная Азия,
институционализация,
региональная интеграция.

**АННОТАЦИЯ**

В статье рассматривается создание «единой парламентской платформы» стран Центральной Азии как нового института координации межпарламентского диалога. Опираясь на результаты авторского исследования, выявляются текущие тенденции и проблемы парламентского сотрудничества в регионе, включая роль парламентской дипломатии и парламентов, в частности Олий Мажлиса Узбекистана в укреплении доверия и интеграции. Представлены методы исследования (комплекс сравнительно-исторического, институционального, дискурсивного и статистического анализа, кейс-стади, экспертной оценки и основные результаты: обоснована необходимость создания общей цифровой платформы (портала «e-Parliament CA») для обмена

документами и совместной законотворческой работы; предложены концептуальные меры (парламентский исследовательский центр, региональная программа по парламентской дипломатии).

Делается вывод о том, что интеграция национальных парламентов через единую платформу повысит эффективность их совместных действий по решению трансграничных вызовов и укрепит региональную интеграцию.

**ВВЕДЕНИЕ**

В современном мире, где усиливаются процессы политической нестабильности и трансформации международных отношений, возрастает потребность в устойчивых механизмах регионального взаимодействия, способных укреплять доверие между государствами. Центральная Азия в последние годы демонстрирует положительную динамику в этом направлении, в значительной степени благодаря инициативной роли Узбекистана, обозначившего региональным сотрудничеством один из главных приоритетов своей внешней политики.

С 2018 года при активной поддержке всех стран региона проходят регулярные Консультативные встречи глав государств Центральной Азии. Эти встречи стали площадкой не только для обмена мнениями по ключевым вопросам, но и для выстраивания архитектуры доверия [1]. Важным этапом этого процесса стало подписание в 2022 году Договора о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве в целях развития Центральной Азии, который закрепил политическую волю сторон к углублению многосторонних связей [2].

На этом фоне существенно возрастает значение парламентской дипломатии как дополнительного канала взаимодействия, способного способствовать сближению законодательств, формированию единых подходов и укреплению гуманитарных связей. Парламенты стран региона, выступая в роли носителей «мягкой силы», обладают потенциалом для содействия решению общих задач через взаимное доверие, обмен опытом и координацию законодательной деятельности.

Международная практика показывает, что такие межпарламентские институты, как Межпарламентский союз, ПА ОБСЕ и Межпарламентская ассамблея СНГ, вносят реальный вклад в интеграционные процессы, разрабатывая модельные правовые акты, формируя общие повестки и обеспечивая регулярный диалог между законодателями. Особенно показателен опыт МПА СНГ, которая разработала более 600 модельных законов, оказав значительное влияние на сближение законодательных систем стран постсоветского пространства [3].

Несмотря на определённые успехи, межпарламентские связи в Центральной Азии пока не выходят за рамки разрозненных инициатив. Двусторонние визиты, тематические форумы и деятельность парламентских групп дружбы, безусловно, важны, однако они не образуют устойчивого институционального механизма, способного систематически обеспечивать законодательную координацию. Исследования показывают, что в регионе до сих пор отсутствует единый концептуальный документ, недостаточно развита правовая база межпарламентского взаимодействия, а существующие форматы не всегда обеспечивают преемственность и результативность.

Значительным шагом к преодолению этих ограничений стало проведение двух Межпарламентских форумов государств Центральной Азии. Первый состоялся в феврале 2023 года в Туркестане (Казахстан) и завершился принятием Туркестанской декларации, определившей приоритетные направления сотрудничества [4]. Второй форум прошёл в сентябре 2024 года в Хиве (Узбекистан), где была утверждена Хивинская декларация, зафиксировавшая намерение создать постоянные структуры парламентского взаимодействия [5]. Особое внимание на хивинском форуме было уделено вопросам гармонизации законодательства и расширения участия женщин и молодёжи в парламентской деятельности, что подчёркивает стремление стран региона к включающему и современному подходу к межпарламентскому диалогу.

Дополнительным импульсом к институционализации взаимодействия стали новые многосторонние форматы: форум парламентов Центральной Азии и России (Ашхабад, 2022) [6], а также встречи спикеров парламентов стран региона с представителями Республики Корея (Сеул, 2023; Ашхабад, 2024) [7]. Эти события демонстрируют расширение географии парламентской дипломатии и усиление роли Центральной Азии как самостоятельного и консолидирующего субъекта на международной арене.

Однако текущие платформы, несмотря на позитивную динамику, по-прежнему носят преимущественно консультативный и эпизодический характер. В этих условиях всё более актуальным становится проект создания единой парламентской платформы – постоянно действующего интегрированного механизма, ориентированного на регулярный обмен информацией, совместную выработку решений и координацию законодательной деятельности. Такая структура могла бы обеспечить институциональную преемственность, повысить прозрачность взаимодействия и стать важным элементом региональной архитектуры безопасности и устойчивого развития.

**МЕТОДЫ**

Для анализа процессов формирования парламентского взаимодействия в Центральной Азии в исследовании применён комплекс взаимодополняющих методов, обеспечивающих научную обоснованность и глубину рассмотрения проблемы. Сравнительно-исторический метод позволил проследить эволюцию института парламентаризма в странах региона, выявить этапы становления внешнеполитической функции национальных парламентов, а также специфику их участия в региональных интеграционных инициативах.

Институциональный подход обеспечил изучение структуры, полномочий и процедур деятельности парламентов, включая их формальные и неформальные механизмы влияния на внешнеполитическую повестку. Это позволило проанализировать уровень институционализации парламентской дипломатии и степень её закреплённости в правовых и регламентных основах соответствующих законодательных органов.

В рамках системного дискурс-анализа исследованы программные документы, стратегические концепции, официальные обращения и выступления руководителей палат, что позволило реконструировать ключевые приоритеты, риторику и цели межпарламентского сотрудничества, зафиксированные в публичном пространстве.

Статистико-аналитический метод использовался для обобщения количественных параметров парламентской активности, включая данные об участии делегаций в международных форумах, количестве подписанных соглашений, динамике двусторонних встреч и институциональных контактов.

Дополнительно в анализ включены экспертные оценки, отражённые в материалах международных организаций, а также в научной и аналитической литературе, что способствовало верификации полученных выводов и расширению интерпретационного поля. Такой междисциплинарный и интегративный подход обеспечил комплексное и объективное рассмотрение процессов институционализации парламентского диалога в регионе.

**РЕЗУЛЬТАТЫ**

Результаты проведённого исследования позволяют обоснованно утверждать, что на современном этапе развития региона существует объективная необходимость формирования единой парламентской платформы Центральной Азии. Такая структура могла бы стать устойчивым инструментом парламентской дипломатии и региональной интеграции, обеспечивая не только регулярный диалог между законодательными органами, но и выполнение аналитических, нормотворческих и координационных функций. Предполагается, что платформа должна обладать институциональной самостоятельностью и соответствующими регламентными механизмами, позволяющими вырабатывать согласованные решения по ключевым направлениям регионального развития.

Важным направлением в формировании данной платформы является разработка региональной программы парламентской дипломатии. Этот программный документ должен задавать стратегические приоритеты и нормативно-методологические рамки взаимодействия между парламентами стран Центральной Азии. Его принятие позволит перейти от эпизодических инициатив к системной модели сотрудничества, в которой будут чётко обозначены общие цели, принципы и механизмы согласования позиций по вопросам регионального масштаба. Концепция также предполагает усиление парламентского компонента в реализации международных соглашений, в том числе в гуманитарной и правозащитной сферах.

Одновременно предложено создать Центральноазиатский парламентский исследовательский центр, который станет специализированной площадкой для сравнительного анализа законодательства стран региона, разработки модельных актов, проведения экспертиз и подготовки аналитических материалов для парламентских структур. Это обеспечит институциональную поддержку платформы и позволит вывести межпарламентский диалог на качественно новый уровень.

Дополнительно рекомендуется внедрение единой цифровой экосистемы «e-Parliament CA», включающей электронный документооборот, онлайн-заседания, общее хранилище правовых актов и совместную нормотворческую базу. Такая цифровая инфраструктура может стать технологическим каркасом общего правового пространства Центральной Азии.




**1. Структура единой парламентской платформы Центральной Азии**

Вместе с тем выявлены и ключевые барьеры, сдерживающие институционализацию парламентского сотрудничества. Прежде всего, это отсутствие устойчивого регионального координационного механизма, разрозненность правовых основ, а также ограниченность ресурсной и экспертной базы парламентов. Действующие форматы взаимодействия, несмотря на нарастающую активность, остаются нерегулярными и в основном зависят от внешнеполитических импульсов, а не от устойчивых институциональных связей. Недостаток единой технической платформы и стандартизированных процедур также снижает эффективность взаимодействия и затрудняет реализацию уже принятых решений.

В качестве стратегических направлений развития парламентской дипломатии в Центральной Азии предлагается поэтапная институционализация межпарламентских связей, включая создание общего регламента, расширение участия парламентов региона в международных структурах, а также развитие аналитической и экспертной поддержки совместной деятельности. Предлагается также разработать концептуальный документ, систематизирующий указанные направления и обеспечивающий общее понимание целей, задач и механизмов парламентского сотрудничества на пространстве Центральной Азии.

**ОБСУЖДЕНИЕ**

Полученные результаты показывают, что создание единой парламентской платформы способно дать серьёзный импульс региональной интеграции. Как Межпарламентская ассамблея СНГ, разработав более шестисот модельных законов, ускорила унификацию правовых норм на постсоветском пространстве, так и новая структура для стран Центральной Азии позволит формировать общую повестку, оперативно обмениваться экспертизой и быстрее реагировать на трансграничные вызовы. Координация парламентских позиций по вопросам безопасности, водно-энергетического баланса, миграции и других чувствительных тем станет более предсказуемой и результативной.




**Рисунок 2. Хронологическая шкала: этапы развития межпарламентского диалога в Центральной Азии (2018–2025)**

Ключевым элементом платформы должна стать цифровая экосистема – портал e-Parliament CA. Он обеспечит непрерывный обмен законопроектами, протоколами и аналитическими материалами, превратив эпизодический диалог в постоянный рабочий процесс и закладывая основы «устойчивого правового пространства» региона. Успешный опыт Евразийского экономического союза и электронных ресурсов СНГ подтверждает, что такие инструменты повышают прозрачность процедур и сокращают сроки согласования актов.

Практика последних лет показывает высокую эффективность парламентской дипломатии как «второго трека» (Track II) внешней политики: межпарламентские форумы, двусторонние визиты и группы дружбы укрепляют доверие и расширяют пространство для компромиссов. Единая платформа усилит эту функцию, обеспечив регулярные консультации и обмен данными, а значит – дополнительный слой безопасности в периоды политической турбулентности.

Особая роль в продвижении проекта принадлежит Олий Мажлису Узбекистана, который инициировал формат Консультативных встреч глав государств и выступает со-сопредседателем межпарламентских форумов. Активность узбекского парламента, в том числе выступления его руководства на форуме в Хиве, подчёркивает стремление к гармонизации законодательства и вовлечению в процесс женщин и молодёжи. Предлагаемая платформа сможет трансформировать политические договорённости, зафиксированные, например, в Договоре о дружбе 2022 года, в конкретные законопроекты и совместные программы.

Участие парламентов Центральной Азии в международных организациях – МПА СНГ, Межпарламентском союзе, Ассамблее тюркоязычных стран – уже формирует у них общий культурно-исторический код. Единая платформа логично продолжит этот тренд, предоставив механизмы для мониторинга трансграничных инициатив, координации комитетов и совместного контроля за исполнением соглашений. Подобная модель способна стать примером для других регионов, как отмечают эксперты ООН, работающие в рамках Центра превентивной дипломатии для Центральной Азии (UNRCCA).

Необходимо, однако, помнить о рисках. Парламентская дипломатия остаётся «мягким» инструментом: её решения не обладают императивной силой без поддержки исполнительной власти. Следовательно, успех платформы напрямую зависит от политической воли глав государств и правительств, готовых имплементировать парламентские рекомендации. Одновременно требуется наращивать экспертные и ресурсные возможности самих парламентов, чтобы предложения были технически выверенными и реализуемыми.

Уже сегодня парламентарии региона инициируют проекты совместного управления водными ресурсами и создания единого образовательного пространства. Единая парламентская платформа упростит согласование подобных инициатив, превратив их из разрозненных задумок в согласованную программу действий. Таким образом, комбинация политической поддержки, институциональной устойчивости и цифровой инфраструктуры способна придать межпарламентскому сотрудничеству Центральной Азии системность и долгосрочный характер.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В итоге формирование единой парламентской платформы Центральной Азии представляется перспективным и востребованным инструментом институционализации межпарламентского диалога. Создание такого механизма позволит перевести сотрудничество из разрозненных инициатив в системную работу с регулярными консультациями, едиными процедурами и прозрачной координацией правотворческой деятельности.

Ключевым стимулом служит укрепление взаимного доверия – важнейший фактор долгосрочной стабильности региона, – а также необходимость совместно реагировать на трансграничные вызовы. Реализация предложенных элементов – цифровой экосистемы e-Parliament CA, Центральноазиатского исследовательского центра и комплексных программ парламентской дипломатии – повысит качество законотворчества и уровень интеграции.

В преддверии Консультативной встречи глав государств (Ташкент 2025) национальным парламентам следует взять на себя инициативу институционального оформления платформы. Олий Мажлис Узбекистана, располагая политической поддержкой руководства страны и опытом продвижения региональных проектов, может выступить координатором процесса. Запуск единой парламентской инфраструктуры позволит сформировать сплочённое сообщество законодателей Центральной Азии и обеспечит регион дополнительными инструментами для устойчивого развития.

**ФОЙДАЛАНИЛГАН АДАБИЁТЛАР РЎЙХАТИ**

1. Договор о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве в целях развития Центральной Азии (Самарканд, 2022 г.) // Официальный сайт Президента Республики Узбекистан. – URL: https://president.uz/ru/lists/view/5337 (дата обращения: 15.06.2025).

2. Туркестанская декларация Межпарламентского форума стран Центральной Азии. Туркестан, 9 февр. 2023 г. // Официальный сайт Сената Парламента Республики Казахстан. – URL: https://senate.parlam.kz/ru-RU/articles/details/8180 (дата обращения: 15.06.2025).

3. Хивинская декларация по итогам II Межпарламентского форума государств Центральной Азии. Хива, 15 сент. 2024 г. // Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан. – URL: https://senat.uz/ru/news/view/3790 (дата обращения: 15.06.2025).

4. Межпарламентская ассамблея СНГ. Официальный сайт. – URL: https://iacis.ru/ (дата обращения: 15.06.2025).

5. Межпарламентская ассамблея СНГ. Модельные законы. – URL: https://iacis.ru/legislation/model_laws/ (дата обращения: 15.06.2025).

6. Inter-Parliamentary Union (IPU). Official website. – URL: https://www.ipu.org/ (дата обращения: 15.06.2025).

7. Парламентская ассамблея ОБСЕ. – URL: https://www.oscepa.org/ (дата обращения: 15.06.2025).

8. Центр превентивной дипломатии ООН для Центральной Азии (UNRCCA). – URL: https://unrcca.unmissions.org/ (дата обращения: 15.06.2025).

9. Eurasian Economic Commission. Legislative Cooperation Portal. – URL: https://eec.eaeunion.org/ (дата обращения: 15.06.2025).

10. Сухарев А.И. Международное сотрудничество в сфере парламентской дипломатии: теоретико-правовой анализ // Право и политика. – 2021. – №12. – С. 34–41.

11. Махмудов А.Н. Трансформация межпарламентских связей в странах СНГ: вызовы и перспективы // Центральная Азия и Кавказ. – 2022. – Т. 23, №2. – С. 95–103.

12. Рахимов А.Б. Парламентская дипломатия в системе внешнеполитического курса Узбекистана // Общество и управление. – 2023. – №3. – С. 18–25.

13. Пресс-релиз Консультативной встречи глав государств Центральной Азии. Ашхабад, 2021 г. // Министерство иностранных дел Республики Узбекистан. – URL: https://mfa.uz/ru/press/news/2021/07/30813 (дата обращения: 15.06.2025).

14. OECD. Parliamentary Oversight in the 21st Century. – Paris: OECD Publishing, 2020. – 87 p.

15. Меморандум Межпарламентского форума «Центральная Азия – Республика Корея». Сеул, 2023 г. // Официальный сайт Национальной Ассамблеи Республики Корея. – URL: https://korea.assembly.go.kr/ (дата обращения: 15.06.2025).